

Szczegółowe założenia, na podstawie których oszacowano skutki dla sektora finansów publicznych określone w pkt. 8 testu regulacyjnego do projektu założeń projektu ustawy o zmianie ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów oraz ustawy o świadczeniach rodzinnych:

- w zakresie ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów:

a) likwidacja egzekucji administracyjnej należności dłużnika z tytułu świadczeń wypłaconych z funduszu alimentacyjnego

-255 221 - liczba dłużników alimentacyjnych (dane za 2012 r. ze sprawozdań z realizacji zadań przewidzianych w ustawie o pomocy osobom uprawnionym do alimentów),

-1 413 360 605 zł – wydatki z budżetu państwa na świadczenia z funduszu alimentacyjnego (dane z ww. sprawozdań),

-185 715 902 zł – zwroty należności dłużników alimentacyjnych z tytułu wypłaconych świadczeń z funduszu alimentacyjnego (dane z ww. sprawozdań),

-13% - stopa zwrotów przez dłużników alimentacyjnych w 2012 r. należności z tytułu wypłaconych świadczeń z funduszu alimentacyjnego obliczona na jako kwota zwrotów należności z ww. tytułu do wydatków na świadczenia z funduszu alimentacyjnego (dane z ww. sprawozdań),

-6,80 zł - koszt upomnienia (związany z wystawienie tytułu wykonawczego w ramach egzekucji administracyjnej),

-3,80 zł - list polecony (związany z wystawienie tytułu wykonawczego w ramach egzekucji administracyjnej),

-3 118 zł – przeciętnie miesięczne wynagrodzenie pracownika realizującego zadania wynikające z ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów, pochodzące z ww. sprawozdań,

-1 735 503 zł - wydatki na koszty upomnienia (liczba dłużników alimentacyjnych * koszt upomnienia),

-1 939 680 zł – wydatki na listy poleczone – założono konieczność wysłania 2 listów poleconych (koszt listu poleconego * liczba dłużników alimentacyjnych * 2),

-4 973 619 zł - koszty pracy w organach właściwych (gminach) związany z postępowaniem egzekucyjnym w administracji – założono 1 godz. w stosunku do każdego dłużnika (1/160 przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia * liczba dłużników alimentacyjnych),

-**664 570 zł** – dodatkowy koszt pracy (1 godz.) w organach właściwych (gminach), w których dochodzenie zwrotów należności jest skuteczne (13%),

-18 571 590 zł – spośród kwot zwróconych 10% stanowią zwroty w egzekucji administracyjnej (obliczenie własne na podstawie informacji uzyskanych – za pośrednictwem wojewodów – z gmin województw: pomorskiego, lubuskiego i wielkopolskiego),

-**1 857 159 zł** - koszty egzekucji administracyjnej (założono, że koszty egzekucji administracyjnej to 10% kwoty wyegzekwowanej w egzekucji administracyjnej),

-4 266 zł – przeciętne wynagrodzenie w administracji skarbowej (źródło: <http://wynagrodzenia.pl/artukul.php/wpis.2323/szukaj.1>),

-**3 402 415 zł** - koszty pracy komornika skarbowego - założono 0,5 godz. w stosunku do każdego dłużnika dla wszystkich dłużników ($1/320$ przeciętnego wynagrodzenia w administracji skarbowej * liczba dłużników),

-**1 326 942 zł** - dodatkowy koszt pracy komornika skarbowego (1,5 godz.), w których dochodzenie zwrotów należności jest skuteczne - 13% ($(1,5 \text{ godz.} * 1/160 \text{ przeciętnego wynagrodzenia w administracji skarbowej}) \times (\text{liczba dłużników alimentacyjnych} \times 13\%)$).

Oszczędności dla sektora finansów publicznych - 15 899 888 zł (składowe kwoty zaznaczono *boldem*).

b) zmiany w zakresie przekazywania środków pochodzących z egzekucji

-27% udziału zwrotów gdzie różne są organy właściwe wierzyciela i dłużnika, do ogólnej liczby zwrotów,

-3 zł - koszt przelewu,

-68 909 liczba dłużników mieszkających w innej gminie niż gmina wierzyciela (liczba dłużników alimentacyjnych x 27%),

-założono 4-krotne wyegzekwowanie od dłużnika alimentacyjnego jakiegokolwiek kwoty należności z tytułu wypłaconych świadczeń z funduszu alimentacyjnego),

-**826 908 zł** – koszty przelewów wyegzekwowanych kwot ($68\,909 \times 3 \text{ zł} \times 4$),

-0,5 godz. - czas związany z ewidencją jednego zwrotu (przed dokonaniem przelewu i po jego dokonaniu – zarówno w gminie wierzyciela, jak i gminie dłużnika),

- 2 godz. - czas związany z ewidencją zwrotów ($0,5 \text{ godz.} \times 4 = 2 \text{ godz.}$),

-39 zł – koszt związany z ewidencją zwrotów w stosunku do dłużnika alimentacyjnego ($2/160 \times \text{koszty pracy w organach właściwych}$),

2 687 451 zł ($39 \text{ zł} \times \text{liczba dłużników mieszkających w innej gminie niż gmina wierzyciela}$).

Oszczędności dla sektora finansów publicznych – 3 514 359 zł (składowe kwoty zaznaczono boldem).

c) uproszczenie działań podejmowanych przez organ właściwy wobec dłużników alimentacyjnych

-13% stopa zwrotów przez dłużników alimentacyjnych należności z tytułu wypłaconych świadczeń z funduszu alimentacyjnego,

-87% - dla takiego udziału dłużników alimentacyjnych w ogólnej liczbie dłużników sytuacja się nie zmienia, tj. 222 042 dla dłużników alimentacyjnych,

-92,33 zł – koszt działania wobec dłużnika przy uwzględnieniu liczby działań (obliczenie własne na podstawie ww. sprawozdań),

-81 739 – liczba wszczętych w 2012 r. postępowań o uznanie za dłużnika alimentacyjnego za uchylającego się od alimentacji (dane z ww. sprawozdania),

-71 112 – liczba niewszczypanych postępowań w związku z wprowadzeniem proponowanego rozwiązania,

-6 565 770 zł (liczba niewszczypanych postępowań w związku z wprowadzeniem proponowanego rozwiązania x koszt działania wobec dłużnika przy uwzględnieniu liczby działań).

Oszczędności dla sektora finansów publicznych – 6 565 770 zł (kwota zaznaczona boldem).

d) zmiany definicji i dochodzenia świadczeń nienależnie pobranych oraz wypłaconych z uwagi na brak wiedzy o śmierci osoby uprawnionej

Ze względu na brak danych nie przedstawiono szacunków dotyczących zmiany definicji ustawowej i dochodzenia świadczeń nienależnie pobranych.

e) ujednolicenie przepisów dotyczących sposobu ustalania dochodu w oparciu o dochód uzyskany i dochód utracony

Brak danych umożliwiających oszacowanie skutków finansowych projektowanej zmiany.

f) zmiany redakcyjne i dostosowujące

Brak skutków finansowych.

- w zakresie ustawy o świadczeniach rodzinnych:

- a) zmiany w zakresie procedury stosowania przepisów o koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego (art. 23a ust. 2 ustawy o świadczeniach rodzinnych)

Brak danych umożliwiających oszacowanie skutków finansowych projektowanej zmiany.

- b) zmiany w zakresie definicji i dochodzenia świadczeń nienależnie pobranych oraz wypłaconych pomimo śmierci osoby uprawnionej

Ze względu na brak danych nie przedstawiono szacunków dotyczących zmiany definicji ustawowej i dochodzenia świadczeń nienależnie pobranych.

Uregulowanie zwrotów w przypadku śmierci osoby uprawnionej.

Przy sporządzaniu szacunków przyjęto, że proponowana zmiana będzie się odnosić w szczególności do świadczenia osobistego - zasiłku pielęgnacyjnego (kwestia ta relatywnie często pojawia się w korespondencji kierowanej do MPiPS).

Założono, że proponowana zmiana dotyczyć będzie 1% wypłaconych zasiłków pielęgnacyjnych.

-1 684 659 338 zł – wydatki na zasiłek pielęgnacyjny (dane ww. sprawozdań),

-16 846 593 zł – 1% x 1 684 659 338 zł.

Oszczędności dla sektora finansów publicznych – 16 846 593 zł (kwota zaznaczona boldem).

-9 175 – liczba spraw dotyczących nienależnie pobranych zasiłków pielęgnacyjnych (16 846 593 zł / 12 miesięcy / 153 zł (kwota zasiłku pielęgnacyjnego)),

-2 842 zł – przeciętne miesięczne wynagrodzenie pracownika realizującego zadania wynikające z ustawy o świadczeniach rodzinnych, pochodzące ze sprawozdań rzeczowo-finansowych z zakresu świadczeń rodzinnych,

-0,5 godz. - czas na rozliczenie przez pracownika realizującego świadczenia rodzinne zwrotu zasiłku pielęgnacyjnego,

-8,88 zł - koszt rozliczenia jednej sprawy (0,5 godz. x (1/160 przeciętnego wynagrodzenia osoby realizującej świadczenia rodzinne)),

-81 474 zł – koszty związane z rozliczeniem wszystkich spraw.

Koszty dla sektora finansów publicznych – 81 474 zł (kwota zaznaczona boldem).

c) ujednoczenie przepisów dotyczących sposobu ustalania dochodu w oparciu o dochód uzyskany i dochód utracony

Brak danych umożliwiających oszacowanie skutków finansowych projektowanej zmiany.

d) wprowadzenie procedury zwrotu nadpłaconego zasiłku pielęgnacyjnego w przypadku gdy organ rentowy przyzna za ten okres dodatek pielęgnacyjny

- założono, że projektowana regulacja będzie dotyczyć 5% osób (spraw), dla których przeciętnie wypłacano zasiłki pielęgnacyjne w związku z posiadaniem przez osobę uprawnioną orzeczenia o znacznym stopniu niepełnosprawności lub w związku z ukończeniem 75 roku życia (ogółem jest to odpowiednio 403 514 oraz 28 294 osób (spraw)),

-21 590 – liczba osób (spraw), których dotyczy regulacja,

-**82 042 zł** – koszt listu poleconego (21 590 x 3,80 zł),

-**383 492 zł** – koszt pracy pracownika realizującego świadczenia rodzinne w zakresie dochodzenia zwrotu nienależnie pobranych zasiłków pielęgnacyjnych, w tym w zakresie rozliczenia wyegzekwowanej kwoty (21 590 x 1/160 przeciętnego wynagrodzenia osoby realizującej świadczenia rodzinne),

1 godz. – czas pracy pracownika na realizację zadania przez pracownika realizującego świadczenia rodzinne.

Oszczędności dla sektora finansów publicznych – 465 534 zł (kwoty zaznaczone boldem).

-**287 619 zł** koszty pracy pracownika realizującego świadczenia rodzinne w zakresie dochodzenia zwrotu nienależnie pobranych zasiłków pielęgnacyjnych, w tym w zakresie rozliczenia wyegzekwowanej kwoty (21.590 x (0,75 godz. x /160 przeciętnego wynagrodzenia osoby realizującej świadczenia rodzinne),

0,75 godz. – czas pracy na realizację zadania przez pracownika realizującego świadczenia rodzinne.

Koszty dla sektora finansów publicznych – 287 619 zł (kwota zaznaczona boldem).

Oszczędności dla sektora finansów publicznych (tj. zmniejszenie wydatków) w 2014 r. wyniosą łącznie 43 292 144 zł.

Koszty dla sektora finansów publicznych (tj. zwiększenie wydatków) w 2014 r. wyniosą łącznie 369 093 zł.

Dla kolejnych lat, zarówno kwoty oszczędności jak i kosztów, podwyższa się wskaźnikiem „CPI-dynamika średnioroczna”, zawartym w Wytycznych dotyczących stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw. Aktualizacja – listopad 2013, tj. 102,5% w latach 2015-2017 oraz 102,4% w 2018 r. I tak wynoszą one:

- 2015 r. odpowiednio - 44 374 448 zł i 378 320 zł,**
- 2016 r. odpowiednio - 45 483 809 zł i 387 778 zł,**
- 2017 r. odpowiednio - 46 620 904 zł i 397 473 zł,**
- 2018 r. odpowiednio - 47 739 806 zł i 407 012 zł.**

Projektowane rozwiązania będą realizowane w ramach limitu wydatków na realizację świadczeń rodzinnych oraz świadczeń z funduszu alimentacyjnego zaplanowanych w ustawie budżetowej na dany rok i nie będą stanowić podstawy do ubiegania się o dodatkowe środki z budżetu państwa.